

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4898

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הכלכלה והתעשייה	24.11.2024	03.12.2024

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
ביצוע בדיקות התאמה לתקן של מוצרים שניטלו בשווקים	הארכת התקשרות	3(4)(ב)3	24.11.2024	8001325022

חברי ועדה נוכחים

אורי שאשא	תפקיד	תפקיד בוועדה
רוני מר	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אושרת דוד	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגנית בכירה לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 01.01.2025 ועד ליום 30.05.2025 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מכון התקנים הישראלי-עוסק מורשה	500500137		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	30.05.2025	30.05.2025	3,360,168	3,360,168	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (2) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
חרמון מעבדות בע"מ	511152324		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	30.05.2025	30.05.2025	420,021	420,021	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (3) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
איי.טי.אל. בדיקת מוצרים בע"מ	511683609		

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	420,021	420,021	30.05.2025	30.05.2025	01.01.2025	01.01.2025

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (4) **הערות: ספקים**

שם ספק	סטטוס ספק	סוג ספק
סיסטם מעבדות מתקדמות בע"מ	ח.פ.	513368399

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	1,400,070	1,400,070	30.05.2025	30.05.2025	01.01.2025	01.01.2025

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

1. משרד הכלכלה והתעשייה (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם מכון התקנים הישראלי, איי טי אל בדיקת מוצרים בע"מ, סיסטם מעבדות מתקדמות בע"מ, וחרמון מעבדות בע"מ (להלן - **הספקים**) עבור שינוע מוצרים שניטלו בשווקים, ביצוע בדיקות התאמה לתקן של מוצרים שניטלו בשווקים וביצוע בדיקות מתקני משחקים ברחבי הארץ לאכיפת חוק התקנים (להלן - **השירותים**).
2. הממונה על התקינה מופקד על אכיפת חוק התקנים התשי"ג-1953 ופקודת היבוא והיצוא התשל"ט-1979. וכן אמון על ביצוע בקרות בשלב שחרור טובין מפיקוח המכס ביבוא וכן בשלב השיווק בתוך המדינה.
3. הממונה על התקינה יכול להעניק למעבדה מעמד של מעבדה מאושרת בהתאם לסעיף 12 לחוק התקנים ונכון להיום ישנם למעלה מ-60 מעבדות מאושרות בתחומי בדיקה שונים. סעיף 12 לחוק התקנים קובע כי רק תעודת בדיקה של מעבדה מאושרת הבודקת את מידת התאמת מצרך לתקן או לתקן רשמי תחשב כראיה לאמינות תכנה ובהתאם הן היחידות שיכולות לבצע עבור הממונה על התקינה בדיקות בשווקים.
4. המשרד היה מתקשר מעת לעת עם מעבדות מכוח תקנת פטור ספק יחיד, ביום 17.6.24 המליצה ועדת המכרזים לוועדת הפטור המשרדית, בהתאם לבקשת היחידה המקצועית, לאשר את ההתקשרות כספק יחיד עם הספקים מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים וזאת מן הנימוקים שפורסמו בחוות הדעת של היחידה המקצועית. ועדת הפטור המשרדית בישיבתה מיום 19.6.24, אישרה את ההתקשרות עם הספקים לתקופה של 3 חודשים בלבד, קרי עד ליום 30.9.24.
5. עוד הנחתה ועדת הפטור המשרדית את היחידה המקצועית לפעול להוצאת הליך תחרותי.
6. בפניית המשרד לוועדת הפטור בספטמבר 2024 הוצג כי בימים אלו מינהל תקינה מגבש טיוטת מכרז בהתאם להחלטת ועדת הפטור המשרדית. במכרז יוכלו להשתתף כל המעבדות המאושרות שעומדות בתנאי המכרז.
7. עד לסיום ההליך המכרזי, כפי שהוצג - ינואר 2025, אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עם הספקים בהחלטתה מיום 25.09.2024 עבור התקופה שמיום 01.10.2024 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף כולל של 1,462,500 ש"ח כולל מע"מ.
8. המשרד מצוין כי חל עיכוב בפרסום המכרז ולהלן הלו"ז המעודכן:
 - 8.1 פרסום המכרז - עד ליום 31.12.2024
 - 8.2 מועד אחרון להגשת הצעות - עד ליום 15.03.2024
 - 8.3 בחירת זוכים - עד ליום 30.04.2025
 - 8.4 חתימה על ההסכם - עד ליום 31.05.2025
9. אישור ההתקשרות יבטיח רצף תפקודי של מינהל תקינה, במיוחד בתקופה קריטית זו של השקת רפורמות חדשות:
 - 9.1 רפורמה "לא עוצרים בנמל" - בחודש ינואר 2024 תוקנה פקודת היבוא והיצוא, התשפ"ד-2024. במסגרת תיקון זה חוקקה רפורמת "לא עוצרים בנמל" שנכנסה לתוקפה ביום 01.07.2024. עיקר הרפורמה הוא ביטול הצורך בקבלת אישור הממונה על התקינה עבור טובין שחל עליהם תקן רשמי כתנאי לשחרור מפיקוח המכס והעברת המיקוד לפיקוח ואכיפה בנמלים ובשווקים. בעקבות כך התייתר הצורך בהגשת בקשות למעבדות בדיקה לשם קבלת אישור הממונה על התקינה.

9.2. רפורמה אימוץ הוראות מחייבות החלות באיחוד האירופאי – ביום 11.08.2024 אושר בכנסת תיקון מס' 19 לחוק התקנים, שהשיק את רפורמת "אימוץ הוראות מחייבות החלות באיחוד האירופאי". הרפורמה תשפיע על יבוא טובין לישראל, ותאפשר חלופה נוספת ליבוא טובין לישראל: אם הם עומדים בדרישות האסדרה האירופית המאומצת. גם כאן המיקוד עבר לפיקוח ואכיפה בשווקים ונדרש כי מעבדות יבדקו גם את המשלוחים/ יבואנים שבחרו לעשות שימוש בחלופה זו. תיקון 19 לחוק הוסיף חלופה נוספת לעמידה בדרישות התקינה הקבועות בסעיף 9 לחוק התקנים - עמידה באסדרה אירופית. בשל תיקון זה, מעבדות בישראל יידרשו להיות בעלות הידע הנדרש לבדיקת העמידה בדרישות האסדרה האירופית המאומצת, בין אם בעצמן, בהתאם להוראות הממונה על התקינה, ובין אם בדרך של רכישת שירותים ממעבדות מוסמכות בחו"ל, כקבלני משנה למעבדה המאושרת, שתבחן את הממצאים על פי הידע המקצועי שלה בתחום ותעביר את התעודות לממונה על התקינה.

10. הפסקת השירותים עלולה לגרום לעיכובים משמעותיים בביצוע בדיקות התאמה לתקן של מוצרים שניטלו בשווקים ובשחרור מוצרים מהמכס ובשיווקם בתוך המדינה.
11. התקשרות ההמשך עם הספקים נדרשת כדי לאפשר שמירה על רצף תפקודי של היחידה בביצוע בדיקות התאמה לתקן של מוצרים שניטלו בשווקים, כאשר אכיפת התקנים הרשמיים הינה חובת הממונה על התקינה על-פי החוק. הממונה על התקינה אמון על אכיפת הוראות חוק התקנים ופקודת היבוא והיצוא. וכן, על מנת שהיחידה תוכל במהלך תקופה זו לבחון את תפעול מערך הבקרה הנדרש בשל הוספת שירותים נוספים.
12. לעניין תוספת השירות של בדיקת העמידה בדרישות האסדרה האירופית המאומצת, בין אם על ידי המעבדות עצמן ובין אם בדרך של רכישת שירותים ממעבדות מוסמכות בחו"ל כקבלני משנה, שלא נכלל במסגרת השירותים בהתקשרות הראשונה, ציין המשרד כי השירותים המבוקשים הינם שירותים זהים כפי שאושרו בהתקשרות הראשונה. גם כעת וגם בהתקשרות הראשונה, השירותים המבוקשים הם בדיקת עמידה בדרישות התקינה בהתאם להוראות ס' 9 לחוק התקנים. עד כה בדיקה על פי סעיף זה כללה: אישור התאמה לתקן הרשמי הישראלי או לתקן בינלאומי שאומץ בתקן רישמי או לאסדרה זרה שאומצה בתקן הישראלי. לאחר כניסת הרפורמה לתוקף תוקן החוק כך שסעיף 19 לחוק התקנים הוסיף חלופה נוספת לדרישות האמורות לעיל שהינה עמידה באסדרה אירופית מאומצת. לפיכך, נדרש הספק לבצע בדיקת מצרך לפי סעיף 9 לחוק התקנים גם עבור אסדרה מאומצת מאומצת. לעיתים נדרש לבצע בדיקה זאת במעבדה בחו"ל אשר תעריפה גבוה מבדיקת מצרך "רגילה".
13. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
14. גב' נוי שקד, רפרנטית משרדים כלכליים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אושרת דוד	סגנית בכירה לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000012240 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.